



COMUNE DELLA SPEZIA

Deliberazione del Consiglio Comunale

ATTO N. 34 del 03/10/2011

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO SOCIALE 2010.

La seduta ha luogo nell' anno 2011 il giorno 03 del mese di ottobre alle ore 20,30 nella Sala del Consiglio del Palazzo Civico, convocata nei modi di legge in sessione ordinaria, prima convocazione e in seduta pubblica

Presiede Lorianò Isolabella

Assiste il Vice Segretario Generale Mario Piazzini

All'appello nominale risultano presenti, come dal seguente prospetto,

n. 21 consiglieri:

ANSELMI ALESSIO	ASTI PAOLO
BORNIA MAURO	BROGI LORENZO
BUCCHIONI EDMONDO	CARRO PAOLO
CATTANI TIZIANA	CENERINI FABIO
CHIAVACCI VALENTINA	CONTI MARCELLA
DE LUCA LUIGI	FRIJIA MARIUA GRAZIA detta Fria
GAGLIARDELLI PAOLO	ISOLABELLA LORIANO
MAJOLI ANGELO	MANUCCI SAURO
MARCOBELLO ANTONIO	PESERICO GIACOMO
SCAFIDI GIANFRANCO	VENTURINI RICCARDO
VIAGGI MAURIZIO	

Risultano assenti i consiglieri:

BASILE LUCA	CARNIERI ADOLFO
CREMOLINI LAURA	DELFINO MARCELLO
DI CAPUA GIACOMO	DI VIZIA GIAN CARLO
FEDERICI MASSIMO	GAI ALESSANDRO
GATTI GIACOMO	GUERRI GIULIO
LIGUORI LUCA DANIELE	MARINARO GIANFRANCO
MARSELLA JONATHAN	MARTINELLI PAOLO
MASIA ROBERTO LUCIANO	MESSURI PAOLO
SCHIFFINI ENREICO	SICILIANI GIOVANNI
STRETTI ANDREA	TAVILLA RINALDO

Alla seduta hanno partecipato senza facoltà di voto gli assessori:

BELLONI Omero	COSSU SIMONA
GRAZIANO MAURIZIO	MANFREDINI PAOLO
MICHELINI PAOLA	MORI CORRADO
NATALE DAVIDE	POLLIO ALESSANDRO
RUGGIA CRISTIANO	RUOCCO LAURA

Num. Proposta 262

DIREZIONE OPERATIVA

**IL DIRETTORE
DR. PIER LUIGI FUSONI**

**STAFF DIREZIONE OPERATIVA
DR.SSA CHIARA BIANCHI**

Vista la Deliberazione N. 746 del 27/11/2007 con cui il Consiglio comunale ha deciso di avviare un processo volto ad inserire la rendicontazione sociale annuale tra gli strumenti ufficiali di programmazione, controllo e rendicontazione dell'Ente, al fine di valutare la responsabilità, la trasparenza dell'azione della Pubblica Amministrazione nei confronti dei cittadini e degli utenti;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale N. 190 del 22/05/2008, con cui veniva affidato al Direttore operativo l'obiettivo relativo allo sviluppo ed il coordinamento del processo di rendicontazione sociale per l'esercizio 2008, quale primo anno di avvio della rendicontazione sociale, sulla base della proposta formulata dalla Direzione operativa per mezzo dello staff di progetto e sulla base delle indicazioni approvate dal Consiglio comunale;

Tenuto conto che sia per lo sviluppo del processo, che per la redazione del documento che ne è frutto, sono stati presi in considerazione i principi e le indicazioni contenute nelle Linee Guida del Dipartimento Funzione Pubblica (d.p.c.m. 17 febbraio 2006) e nelle Linee Guida emanate dall'Osservatorio sulla Finanza e Contabilità degli Enti pubblici (del giugno 2007);

Tenuto conto che, sulla base della suddetta proposta operativa, il processo di rendicontazione sociale è stato avviato coinvolgendo, anche attraverso specifici momenti informativi e formativi tutte le strutture dell'Ente, nonché le società partecipate, affiancate e coordinate dall'apposito gruppo di lavoro ai fini della raccolta delle informazioni e dei dati utili alla rendicontazione dei servizi erogati;

Considerato che il processo di rendicontazione e le sue relative fasi si è svolto in continuità e secondo la metodologia affinata negli anni precedenti, che hanno visto l'approvazione delle edizioni 2008 e 2009 del Bilancio sociale annuale, nonché in coerenza con i principi e le indicazioni contenute nelle Linee Guida del Dipartimento Funzione Pubblica (d.p.c.m. 17 febbraio 2006) e nelle Linee Guida emanate dall'Osservatorio sulla Finanza e Contabilità degli Enti pubblici (del giugno 2007);

Dato atto all'approvazione del Bilancio sociale 2009 da parte del Consiglio comunale, con deliberazione N. 23 del 19/07/2010;

Considerato che alla suddetta approvazione è seguita la fase di comunicazione e diffusione del Bilancio, anche tramite un convegno dedicato e apposita pubblicazione, sia cartacea che "on-line" del documento, dando avvio alla fase di valutazione da parte dei portatori di interessi;

Tenuto conto che, sulla base degli elementi di valutazione e delle proposte di miglioramento esplicitate dai portatori di interesse è stato riavviata, come previsto dal ciclo del processo di rendicontazione, la fase di raccolta ed elaborazione dati;

Considerato che, nel Bilancio sociale 2010 sono state mantenute le indicazioni proposte dai portatori di interesse, alcune delle quali già recepite nel rendiconto 2009 - quali ad esempio, una diversa articolazione del documento e maggiore leggibilità dei contenuti, l'introduzione di

informazioni sugli interventi di abbattimento di barriere architettoniche, informazioni sullo stato di avanzamento dei grandi interventi, indicatori sulle ricadute economiche sulle imprese locali degli interventi edilizi e di sviluppo del territorio, indicatori sui tempi medi di evasione delle pratiche edilizie e tempi medi intercorrenti tra le varie fasi di aggiudicazione e realizzazione delle opere pubbliche, l'introduzione di focus sui grandi progetti in corso, incluse le iniziative svolte in collaborazione con le locali associazioni di volontariato - altre inserite a partire dall'edizione 2010, come ad esempio l'introduzione dei dati sulla Cassa Integrazione ordinaria su base comunale, a seguito di un lavoro svolto in collaborazione con l'Associazione industriali, oltre ad essere state avviate attività atte a recepire alcune proposte ricevute dai portatori di interessi nel corso del 2011 (a seguito dell'incontro sulla valutazione del Bilancio sociale 2009);

Tenuto altresì conto che, per la redazione del Bilancio 2010 sono stati mantenuti e aggiornati i dati e gli indicatori rilevati per il bilancio sociale dell'annualità precedente, alcuni dei quali inseriti nella sperimentazione ANCI volta all'attuazione della Riforma della Pubblica Amministrazione (L.15/2009 e D.Lgs 150/09), anche al fine di permettere la costruzione di serie storiche utili a redigere il Bilancio sociale di fine mandato, quale sommatoria dei bilanci sociali annuali;

Considerato che, anche il report relativo all'esercizio 2010 presenterà le seguenti caratteristiche:

- collaborazione dell'intera struttura e delle società partecipate alla redazione del Bilancio sociale, sotto il coordinamento del Gruppo di lavoro Bilancio sociale operante presso la Direzione operativa;
- presentazione di informazioni e dati quanti-qualitativi posseduti dagli uffici e raccolti anche tramite procedure informatiche in uso (ad es. PEG o altre banche dati e sistemi specifici);
- coinvolgimento dei portatori di interessi, attraverso incontri, mailing e pagine Web dedicate, ai fini di una graduale messa a punto del processo di rendicontazione sociale;
- riferimento a linee guida nazionali e standard internazionali sulla responsabilità sociale e la rendicontazione sociale, in particolare;
- coerenza con il sistema di programmazione e controllo e la messa a sistema dei valori, degli obiettivi nonché degli strumenti di programmazione, gestione monitoraggio e controllo interni ed esterni in vigore presso l'Ente (Piano della Governance, piani di settore, monitoraggio PEG, indagini di customer satisfaction ecc.);

Considerato, inoltre, opportuno mantenere per la rendicontazione 2010 la struttura del Bilancio sociale 2009, adottata anche sulla base dei suggerimenti dei portatori di interessi, in cui i dati e le informazioni riguardanti l'attività dell'Ente nel suo complesso sono state riorganizzate in due macro aree di rendicontazione, le Persone e la Città, e in quattro ambiti di rendicontazione in cui sono stati raggruppati per settori omogenei i servizi comunali: Servizi alla Persona, Territorio, Economia, Cultura;

Tenuto conto delle risultanze del processo di verifica condotto a norma dello standard internazionale AA1000 cui è stato sottoposto il Bilancio sociale 2009, grazie al contributo della Regione Liguria a valere sulla LR 30 del 13.08.2007, dal quale è stato possibile ottenere spunti di miglioramento ai fini della piena applicazione dei principi di completezza, rilevanza, rispondenza ed inclusività del documento, principi cui ci si è riferiti anche per la rendicontazione 2010;

Tenuto conto che il documento si compone delle seguenti parti:

- Introduzione, Presentazione e Nota metodologica

- I parte relativa all'Identità dell'Ente riportante i valori (programmi e obiettivi di riferimento), la squadra di governo, i dati socio-economici, la macchina e le politiche organizzative, di innovazione e comunicazione, i servizi demografici, l'Ufficio Relazioni con il Pubblico e la composizione del gruppo pubblico locale (le partecipazioni comunali);
- II parte riferita alle Risorse economico-finanziarie e patrimoniali di cui il Comune si è avvalso nell'annualità oggetto di rendicontazione;
- III parte relativa alla Rendicontazione sociale secondo la seguente articolazione:

LE PERSONE:

I servizi alla persona

- Servizi sociosanitari
- Servizi educativi
- La Città dei Bambini
- Università
- Formazione
- Politiche giovanili
- Politiche per la Casa
- Pari opportunità

LA CITTA'

Territorio:

- Pianificazione territoriale (Grandi progetti, Interventi nei quartieri, Sentieri nel Golfo, Piano del paesaggio urbano, Progetto Tramonti, Urban Center, Aggiornamento Piano Urbanistico Comunale e Gestione autorizzazioni paesaggistiche)
- Attività edilizie
- Lavori pubblici
- Aree verdi
- Ambiente
- Impianti sportivi
- Abbattimento barriere architettoniche
- Mobilità
- Sicurezza urbana
- Decentramento

Economia e Lavoro

- Sviluppo economico della città
- Attività produttive e commercio
- Turismo
- Sportello Unico per le Imprese
- Politiche comunitarie

Cultura e Spettacolo

- Musei civici
- Teatro Civico e Centro Giovanile Multimediale Dialma Ruggiero
- Archivi e Biblioteche
- Eventi della città
- Cooperazione e gemellaggi

e che ai suddetti contenuti si aggiungono focus di dettaglio su alcuni dei principali progetti avviati dall'Amministrazione comunale, o in corso, di particolare rilevanza economica e/o sociale;

Considerato che i contenuti del bilancio sociale, per ogni ambito di rendicontazione, riguardano: le attività svolte e i risultati raggiunti nel corso del 2010, rispetto ad obiettivi indicati nei documenti di programmazione dell'Ente ed espressi in termini sia quantitativi che qualitativi, anche attraverso giudizi rilevati da attività di customer satisfaction o posizionamenti in classifiche e graduatorie nazionali o, ancora, la partecipazione a concorsi e premi di rilievo nazionale;

Vista la DGC N. 18 del 29/04/2011 con cui è stato approvato il rendiconto della gestione esercizio 2010, che rappresenta una delle fonti di riferimento del Bilancio sociale, con particolare riguardo alla parte di rendicontazione riferita alle risorse finanziarie gestite dall'Ente;

Considerato che, a seguito delle fasi di raccolta e rielaborazione delle informazioni e dei dati nonché di consultazione e valutazione dei portatori di interessi si è pervenuti alla stesura del Bilancio sociale 2010, licenziato dalla Giunta comunale con DGC N. 217 del 27.06.2011;

Tenuto conto che:

- il processo di rendicontazione, come indicato al punto 5 delle Linee Guida dell'Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli enti pubblici (del giugno 2007), prima di essere approvato definitivamente dall'organo consiliare e pubblicato, deve essere sottoposto a giudizio di asseverazione al fine di permettere di attestare la veridicità e l'attendibilità delle informazioni espresse e la conformità della rendicontazione alle linee guida stesse, riducendo il rischio di autoreferenzialità del bilancio sociale;
- le stesse Linee Guida indicano l'organo di revisione dell'Ente quale soggetto deputato a svolgere l'attività di asseverazione del Bilancio sociale, nell'ambito delle possibili ulteriori funzioni affidate ai revisori dallo Statuto dell'ente locale, ai sensi dell'art. 239, c.6 del T.U.E.L.;

Considerato, pertanto, che a seguito della sopra citata approvazione da parte della Giunta comunale, il documento è stato sottoposto all'Organo dei Revisori dei Conti per la verifica della veridicità e della coerenza rispetto agli strumenti di programmazione, gestione e rendicontazione finanziaria adottati dall'Ente;

Dato atto che il Collegio dei Revisori dei Conti, incaricato dell'attività di revisione con Determinazione dirigenziale del Direttore operativo N. 45 del 05.07.2011, ha prodotto la relazione di asseverazione allegata al documento di Bilancio sociale in oggetto;

Vista la relazione di asseverazione del Bilancio sociale 2010 allegata, prodotta dal Collegio dei Revisori dei Conti che, sulla base delle verifiche svolte, hanno formulato un giudizio senza rilievi ed hanno attestato la veridicità e affidabilità dei dati economici, finanziari e patrimoniali esposti nel documento di rendicontazione, nonché la coerenza del bilancio sociale con i principali documenti di programmazione e rendicontazione dell'Ente;

Preso atto del parere favorevole del Direttore operativo in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.L. n. 267 del 18/08/2000;

Atteso che non necessita di parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto quanto precede;

(Entrano i Consiglieri Gatti, Marsella, Masia , Marinaro - Presenti n° 25)

(Entrano i Consiglieri Liguori, Cremolini, Basile - Presenti n° 28)

Udita l'illustrazione, della proposta di deliberazione in oggetto, da parte dell'Assessore Michelini;

Uditi gli interventi in discussione generale dei Consiglieri Gatti Giacomo, Cattani Tiziana, Asti Paolo e Bucchioni Edmondo;

(Escono i Consiglieri Gagliardelli, Bornia, Liguori, Masia e Frijia - Presenti n° 23)

Udita la replica del'Assessore Michelini;

Non risultano dichiarazioni di voto da parte dei Consiglieri

Posta in votazione la proposta di deliberazione è approvata con il seguente esito:

Presenti 23 Votanti 23 Favorevoli 15 (hanno espresso voto favorevole i Consiglieri Basile Luca, Carro Paolo, Cattani Tiziana, Chiavacci Valentina, Conti Marcella,, Cremolini Laura, Marcobello Antonio, Marinaro Gianfranco,, Marsella Jonathan, Venturini Riccardo Gruppo Consiliare Partito Democratico; Bucchioni Edmondo, Scafidi Gianfranco/ Gruppo Consiliare Sinistra Europea Rifondazione Partito Comunista; Isolabella Lorianò/ Gruppo Consiliare Polo dei Moderati – Alleanza per l'Italia; Majoli Angelo / Gruppo Consiliare Una Nave in Giardino/ Lista Schiffini, Viaggi Maurizio / Gruppo Consiliare Partito Socialista Italiano) - Contrari 8 (hanno espresso voto contrario i Consiglieri Anselmi Alessio, Asti Paolo, Brogi Lorenzo, De Luca Luigi, Gatti Giacomo, Manucci Sauro e Peserico Giacomo/ Gruppo Consiliare Il Popolo della Libertà; Cenerini Fabio / Gruppo Consiliare Gruppo Misto) - Astenuti 0

DELIBERA

1. di approvare il Bilancio sociale relativo all'esercizio 2010, corredato della relazione di asseverazione prodotta dal Collegio dei Revisori dei Conti ed allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
2. di mandare al Direttore operativo le attività relative alle fasi di rielaborazione grafica e diffusione del Bilancio sociale presso i portatori di interesse e tutti i potenziali destinatari;



COMUNE DELLA SPEZIA
Direzione operativa

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERA n. 6 del 05.07.2011

Approvazione Bilancio sociale 2010

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.L. n. 267 del 18/08/2000.

Il Dirigente
dott. Pierluigi Fusoni

Firmato